

**ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ**

СОГЛАСОВАНО

Главный внештатный
специалист Департамента
здравоохранения города
Москвы по спортивной
медицине Орджоникидзе З.Г.



« _____ » _____ 2022 г.

РЕКОМЕНДОВАНО

Экспертным советом по науке
Департамента здравоохранения
города Москвы № 10



_____ 2022 г.

**ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО ОРГАНИЗАЦИИ
МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ В ГОРОДЕ МОСКВЕ НА ПРИМЕРЕ ЧЕМПИОНАТА
МИРА ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018**

Методические рекомендации № 50

УДК 614.2
ББК 51.12

Организации - разработчики:

Государственное автономное учреждение здравоохранения города Москвы «Московский научно-практический центр медицинской реабилитации, восстановительной и спортивной медицины Департамента здравоохранения города Москвы»;

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы особого типа "Московский территориальный научно-практический центр медицины катастроф (ЦЭМП) Департамента здравоохранения города Москвы".

Составители: И.В. Погонченкова, С.А. Федотов, В.А. Бадтиева, З.Г. Орджоникидзе, С.А. Гуменюк, В.И. Вечорко

Рецензенты:

Первый заместитель Генерального директора ГНЦ «ФМБЦ им. А.И. Бурназяна» ФМБА России, д.м.н., проф. Бушманов А.Ю.

Заместитель главного врача по анестезиологии и реаниматологии, с.н.с. ГБУЗ «НИИ скорой помощи им. Н.В. Склифосовского ДЗМ» д.м.н. Шабанов А.К.

Практическое руководство по организации медицинского обеспечения спортивно-массовых мероприятий в городе Москве на примере Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 / Методические рекомендации. - И.В. Погонченкова, С.А. Федотов, В.А. Бадтиева, З.Г. Орджоникидзе, С.А. Гуменюк., В.И. Вечорко. Москва. – 2022. – 50 с.

Предназначение: Методические рекомендации адресованы врачам спортивной медицины, руководителям медицинских организаций по спортивной медицине и другим специалистам в области организации здравоохранения, врачам скорой медицинской помощи, обеспечивающим медицинское сопровождение спортивно-массовых мероприятий, ординаторам, аспирантам, научным работникам научно-практических (исследовательских) организаций.

Данный документ является собственностью Департамента здравоохранения города Москвы и не подлежит тиражированию и распространению без соответствующего разрешения

Методические рекомендации выполнены в рамках тем НИР:

1. «Оптимизация медико-биологического обеспечения лиц, занимающихся спортом» (ГАУЗ МНПЦ МРВСМ ДЗМ)
2. «Совершенствование организации медицинской помощи населению при возникновении чрезвычайных ситуаций» (ГБУЗ МТНПЦМК (ЦЭМП) ДЗМ)

ISBN

©Коллектив авторов, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Определения и сокращения.....	5
1. Введение.....	7
2. Нормативная база	
2.1. Федеральная нормативно-правовая база по организации медицинского обеспечения массовых мероприятий	
2.1.1. Массовые мероприятия (общественные, политические, религиозные).....	9
2.1.2. Спортивно-зрелищные массовые мероприятия.....	12
2.1.3. Медицинское обеспечение массовых мероприятий.....	14
2.2. Особенности нормативно-правового регулирования организации медицинского обеспечения массовых мероприятий в городе Москве..	18
3. Организация и проведение массовых мероприятий в городе Москве	
3.1 Места проведения массовых мероприятий в Москве.....	21
3.2 Государственные программы города Москвы.....	21
3.3 Обеспечение лечебно-эвакуационных мероприятий при ЧС в период проведения массовых мероприятий в городе Москве.....	25
4. Особенности проведение международных спортивно-массовых мероприятий на примере Чемпионата Мира FIFA 2018 в России в городе-организаторе Москве	
4.1. Особенности нормативно-правового регулирования Чемпионата Мира FIFA 2018 в России.....	25
4.2. Концепция медицинского обеспечения мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA в Москве с учетом требований FIFA и организационно-функциональной структуры городского здравоохранения.....	29
4.2.1. Места проведения мероприятий в городе Москве (объекты организации медицинского обеспечения).....	30
4.2.2. Клиентские группы и их структура.....	31

4.2.3. Концептуальная модель медицинского обеспечения мероприятий чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Москве.....	32
4.3. Особенности организации медицинского сопровождения мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.....	34
5. Заключение.....	42
6. Приложения.....	43
7. Список литературы.....	48

ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы особого типа "Московский территориальный научно-практический центр медицины катастроф (ЦЭМП) Департамента здравоохранения города Москвы"	-	Головное учреждение Территориальной службы медицины катастроф города Москвы, выполняющее функции штаба службы медицины катастроф
Оргкомитет РФ	-	Автономная некоммерческая организация, учрежденная Российским футбольным союзом и Правительством Российской Федерации для целей подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России
Санитарные потери	-	Временные потери среди личного состава формирований в результате чрезвычайной ситуации в мирное время
FIFA	-	Международная федерация футбола (<i>Fédération Internationale de Football Association</i> , сокр. FIFA, в русской транслитерации — ФИФА) — футбольная организация, являющаяся крупнейшим международным руководящим органом в футболе
Чрезвычайная ситуация (ЧС)	-	Обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия
Уполномоченные медицинские организации	-	Медицинские организации государственные системы здравоохранения города Москвы, осуществляющие медицинскую деятельность в местах проведения ЧМ 2018 в рамках обязанности, установленной 266-ФЗ
Служба экстренной медицинской помощи города Москвы - территориальная служба медицины катастроф	-	Функциональное объединение сил и средств городского здравоохранения для ликвидации медицинских последствий кризисных и чрезвычайных ситуаций на территории города
ГВС	-	Главный врач соревнований
МАЦ	-	Московский авиационный центр
МГСЧС	-	Московская государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
МО	-	Медицинские организации государственной системы здравоохранения
ММБ	-	Мобильные медицинские бригады
СЭМП	-	Служба экстренной медицинской помощи
РСЧС	-	единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

СМК	-	Служба медицины катастроф
СМП	-	Скорая медицинская помощь
ССиНМП	-	Станция скорой и неотложной медицинской помощи
ТСМК	-	Территориальная служба медицины катастроф
ТЦМК	-	Территориальный центр медицины катастроф
ФЗ	-	Федеральный закон
ФМБА	-	Федеральное медико-биологическое агентство
ЧМ 2018	-	Чемпионат мира по футболу в 2018 году

1. ВВЕДЕНИЕ

Мероприятия с массовым сосредоточением людей имеют большое социальное и культурное значение и являются неотъемлемой частью современной жизни. Обеспечение общественной безопасности во время их проведения является приоритетной задачей, решение которой может быть достигнуто исключительно при условии проведения комплекса мер и эффективной работы всех служб, обеспечивающих соблюдение общественного порядка, защиту жизни и здоровья населения.

Медицинское обеспечение является одной из важнейших составных частей комплекса мер по осуществлению безопасности массовых мероприятий, справедливо отнесенных к «событиям риска», в связи с высокой вероятностью возникновения потребности в экстренной медицинской помощи.

Актуальность данной проблемы связана с ежегодным ростом числа проводимых массовых мероприятий, их масштабностью, высокой популярностью культурно-развлекательных, спортивных и праздничных мероприятий, активной общественно-политической жизнью с растущим стремлением населения выражать свое мнение [2,11,13,21].

Опыт работы Службы экстренной медицинской помощи города Москвы – территориальной службы медицины катастроф показал наличие целого ряда особенностей при проведении масштабных массовых мероприятий и организации их медицинского обеспечения, что подтверждают публикации отечественных и в зарубежных авторов [6,15,26,28].

Планирование медицинского обеспечения массовых мероприятий должно носить заблаговременный характер и учитывать все факторы, способные влиять на характер заболеваний и травм у их участников, как в стандартном режиме проведения этих мероприятий, так и при возникновении не штатной ситуации [1,12]. Необходимо наличие четкого, детально проработанного плана подготовки, мобилизации всех необходимых ресурсов и их эффективного применения для медицинского обеспечения в рамках «лучших практик» [3,5,7,14,20,21,23,29,25,30].

Наличие особенностей организации медицинского обеспечения мероприятий с массовым сосредоточением людей позволяет выделить отдельное направление «медицина массовых мероприятий» [24].

В последние годы специалисты Всероссийского центра медицины катастроф «Защита» принимали участие в организации и осуществлении медицинского обеспечения при проведении целого ряда масштабных мероприятий, среди которых массовые спортивные мероприятия международного

уровня – Всемирная летняя Универсиада (Казань, 2013); XIV Чемпионат мира по лёгкой атлетике (Москва, 2013); XXII Зимние Олимпийские игры (Сочи, 2014); Чемпионат мира по хоккею (Москва, Санкт-Петербург, 2016), III зимние Всемирные военные спортивные игры (Сочи, 2017), Чемпионат Европы по борьбе (Каспийск, 2018), Чемпионат мира по хоккею с мячом (Хабаровск, 2018), Чемпионат Европы по фигурному катанию (Москва, 2018), XXIX Зимняя Универсиада (Красноярск, 2019), Квалификация чемпионата мира по пляжному футболу (Москва, 2019), Кубок первого канала по хоккею (Москва, 2019) и др.

Одним из самых популярных и престижных спортивных событий в мире является Чемпионат мира по футболу FIFA. С целью поддержки и развития этого уникального статуса, FIFA проводит последовательную политику, направленную на обеспечение высочайших международных стандартов проведения Чемпионата мира по футболу, в том числе и медицинского обеспечения.

Департамент здравоохранения города Москвы и подведомственный ему ГБУЗ «Научно-практический центр экстренной медицинской помощи ДЗМ», которому делегированы функции постоянно действующего рабочего органа – оперативного штаба, располагают обширным опытом организации медицинского обеспечения мероприятий с массовым сосредоточением людей, включая крупномасштабные мероприятия федерального и международного уровня [9,16,18].

В предыдущие годы была разработана и успешно используется организационно-управленческая система городского здравоохранения, предусматривающая безотлагательное оказание в полном объеме в соответствии с мировыми стандартами всех видов медицинской помощи пострадавшим и заболевшим, во время проведения массовых мероприятий. Система основана на предварительном планировании медицинского обеспечения с оценкой потенциальной потребности в медицинских силах и средствах в зависимости от типа и масштаба мероприятия, контингентов участников, места проведения и длительности мероприятия, метеоусловий и других факторов [10,17,19,27].

С учетом повышенных требований к медицинскому обеспечению крупномасштабного массового мероприятия международного уровня в городе Москве – Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, возникла необходимость в разработке организационной технологии планового медицинского обеспечения, реализация которой позволила обеспечить высокий результат работы.

2. НОРМАТИВНАЯ БАЗА

2.1. Федеральная нормативно-правовая база по организации медицинского обеспечения массовых мероприятий.

2.1.1. Массовые мероприятия.

Под массовыми мероприятиями подразумеваются организованное одновременное открытое мирное пребывания двух и более человек в общественном месте для достижения определенных целей [31].

Массовые мероприятия характеризуются рядом признаков, включающих: массовость (два и более человек), организованность (наличие организатора или организаторов), целенаправленность, мирность, открытость (возможность присоединения третьих лиц), проведение в общественном месте. Возможность проведения массовых мероприятий обеспечивается нормами Конституции РФ – ст. 31 предоставляет гражданам право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, шествия и пикетирование; с уточнением и ограничением в ст. 13 Конституции РФ, согласно которой «запрещено создавать и обеспечивать деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственно изменить основы конституционного строя, нарушить целостность Российской Федерации, подорвать государственную безопасность, создавать вооруженные формирования, разжигать социальную, расовую, национальную и религиозную рознь».

Понятие «массовое мероприятие» рассматривается в рамках нескольких Федеральных законов. Так, пункт 1 ч. 1 ст. 60 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» относит к массовым мероприятиям собрания, встречи с гражданами, митинги, демонстрации, шествия, публичные дебаты и дискуссии. В Федеральном законе от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» отражена возможность проведения любого из перечисленных мероприятий в массовой форме. Также формулировка «публичные и массовые мероприятия» содержится в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», подразумевая под ними «собрания, митинги, демонстрации, шествия и другие публичные мероприятия, а также спортивные, зрелищные и иные массовые мероприятия».

В качестве организаторов массовых мероприятий могут выступать различные спортивные, культурные, религиозные организации, а также профсоюзы, государственные органы, политические партии и объединения. К большинству массовых мероприятий может быть применено определение

«общественных», учитывая места их проведения и вовлечение большого количества людей. Согласно научной классификации, все массовые мероприятия можно разделить на четыре вида: общественно-политические, культурно-массовые, спортивно-зрелищные и религиозные. К **общественно-политическим мероприятиям** относят публичные мероприятия в виде собраний, митингов, демонстраций, пикетирования и шествий. К **культурно-массовым** относятся праздничные мероприятия и большие концерты. Под **спортивно-зрелищными мероприятиями** подразумевают спортивные соревнования международного, всероссийского, регионарного, городского и местного уровня. Религиозные мероприятия представлены обрядами и церемониями, молитвенными и религиозными собраниями, паломничеством, публичным богослужением с наличием большого количества верующих. Кроме того, в отдельную группу выделяют иные массовые мероприятия, в которые включены общие праздники (день пограничника, день сотрудника внутренних дел и т.д.), траурные процессии при похоронах жертв массовых аварий и катастроф, похороны известных лиц с предполагающимся общественным резонансом и др.

Согласно Федеральному закону от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ, под массовыми мероприятиями подразумеваются открытые, мирные, доступные каждому, проводимые в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акции, которые осуществляются по инициативе российских граждан, политических организаций, иных общественных объединений и религиозных организаций, в том числе при использовании транспортных средств. Согласно этому же закону, массовые публичные мероприятия – это публичные мероприятия, проводимые двумя и более лицами.

Ключевым в разграничении массового и публичного мероприятия является отличие их целей. Если для публичного мероприятия в качестве цели рассматривается «свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики», то цель массового мероприятия более общая, и определяется как «реализации прав, свобод и законных интересов больших групп (масс) людей в общественных местах, а также способ удовлетворения экономических, политических, культурных, религиозных и других потребностей граждан». Тем не менее, граница между понятиями «публичное мероприятие» и «массовое мероприятие» в ряде документов и нормативных актов представляется размытой.

При планировании массового мероприятия, согласно законодательству, должно быть подано уведомление в соответствующий орган исполнительной власти местного самоуправления, который, в случае положительного результата рассмотрения, выдает санкцию на проведение мероприятия. Без санкции массовое мероприятие признается незаконным и попадает по действие Федерального Закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». В случае отказа органа исполнительной власти в проведении митинга, его мотивы должны быть обоснованы, с предоставлением альтернативных вариантов.

Самым частым видом массового мероприятия являются культурно-массовые, включающие народные праздники и гуляния, выставки, карнавалы, фестивали, ярмарки, концерты с большим количеством зрителей (60-65% в общей структуре массовых мероприятий). Данные акции могут иметь спортивную составляющую (например, «день здоровья»); несмотря на это, не рассматриваются как спортивно-зрелищные, так как не регламентированы планом мероприятий и не должны придерживаться его предписаний и правил. Также в федеральном законодательстве нет отдельного состава правонарушения при нарушении порядка проведения культурно-массового мероприятия.

Проведение религиозных мероприятий регламентируется Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных мероприятиях». В судебной практике, часто не проводится различий между религиозными мероприятиями и публичными мероприятиями, и религиозные акции регламентируются тем же Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ; в иных случаях, религиозные мероприятия рассматриваются в качестве «собраний». В Постановлении Конституционного Суда РФ от 5.12.2012 № 5 по делу о проверке конституционности положений Федерального закона № 125-ФЗ и Закона Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях», проведено разграничение категорий «публичное мероприятие» и «религиозное мероприятие», с уточнением общих признаков. При этом порядок проведения обоих видов мероприятий рассматривается как единый, без альтернативных вариантов регулирования проведения религиозных мероприятий в отличие от публичных мероприятий.

2.1.2. Спортивно-зрелищные массовые мероприятия.

Спортивно-зрелищные мероприятия являются одним из популярных форм массового досуга населения. Составляя относительно небольшую (около 20%) часть в структуре массовых мероприятий, спортивные мероприятия при этом являются наиболее массовыми по количеству вовлеченных в них людей, что увеличивает риски, связанные с их проведением. Наиболее сложной представляется организация и проведение официальных спортивных игр. Правила организации спортивных мероприятий регламентируется Федеральным Законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 08.02.2019), ст. 20 – «Организация и проведение физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий».

Основные условия проведения спортивных мероприятий, в том числе условия и порядок предоставления компенсационных выплат спортивным судьям, определяются, согласно Закону, организаторами мероприятия. Они же несут ответственность за проведение мероприятия, имеют право приостанавливать и прекращать такие мероприятия, изменять время их проведения и утверждать их итоги; совместно с собственниками и пользователями объектов спорта обеспечивают поддержание общественного порядка и безопасности.

В случае финансирования физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий за счет средств федерального бюджета, условия и порядок предоставления компенсационных выплат и материально-технического обеспечения добровольцам (волонтерам) и контролерам распорядителям подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. При финансовом обеспечении не из средств федерального бюджета, предоставление компенсационных выплат и материально-технического обеспечения может осуществляться за счет средств, соответствующих общероссийских спортивных федераций и общественных организаций, профессиональных спортивных лиг.

Права и обязанности зрителей при проведении официальных спортивных соревнований определяются этим же Федеральным законом. При этом организаторы официальных спортивных соревнований, собственники и пользователи объектов спорта вправе устанавливать дополнительные требования к поведению зрителей, не противоречащие требованиям настоящего Федерального закона. Зрители, нарушившие правила, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для лиц, привлеченных в установленном законодательством Российской Федерации

порядке к административной ответственности за нарушение правил поведения, суд может установить административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения; список лиц ведется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, стоимость входных билетов указанным лицам не возвращается.

Организаторы официальных спортивных соревнований обязаны уведомить соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о месте, дате и сроке их проведения, в срок до тридцати календарных дней до дня начала мероприятия.

Организаторам физкультурного и спортивного мероприятия принадлежат исключительные права на использование наименования этого мероприятия и его символики, а также права на размещение рекламы товаров, работ и услуг в месте его проведения. Требования к продаже входных билетов или иных документов, предоставляющих право на посещение соревнований, также находятся в сфере ответственности организаторов соревнований и собственников и пользователей объектов спорта. Организаторам физкультурных мероприятий и мероприятий принадлежат права на их освещение любыми способами и с помощью любых технологий, в том числе посредством осуществления записи.

Порядок утверждения положений и регламентов об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях субъекта Российской Федерации, а также требования к их содержанию устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта; при проведении соревнований в рамках муниципального образования, требования устанавливаются органами местного самоуправления. Статус и наименование чемпионата, кубка или первенства Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, муниципального образования могут иметь только официальные спортивные соревнования. Международные спортивные мероприятия, в отношении которых имеются обязательства Российской Федерации, проводятся на территории Российской Федерации только при условии согласования решений об их проведении с общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим видам спорта и с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется проведение этих мероприятий, а также с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

В целях обеспечения безопасности международных спортивных мероприятий Президентом Российской Федерации могут быть введены

усиленные меры безопасности, включающие установление контролируемых и запретных зон, ограничение на въезд и временное пребывание и проживание граждан, ограничение движения транспортных средств, судов и полетов летательных аппаратов, усиление охраны общественного порядка и объектов инфраструктуры, ограничение проведения публичных мероприятий, приостановление деятельности отдельных опасных производств и организаций, проведение при проходе или проезде на контролируемую территорию досмотра физических лиц и транспортных средств.

Организаторы спортивных соревнований в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и с учетом правил соответствующих видов спорта, определяют при проведении этих соревнований виды спортивных санкций, в том числе дисквалификацию, предупреждение, штраф, а также порядок применения и исполнения санкций, случаи их приостановления и освобождения от их исполнения, порядок их обжалования и формирования и деятельности органов (лиц), применяющих соответствующие спортивные санкции.

2.1.3. Медицинское обеспечение массовых мероприятий.

Проведение массовых мероприятий, являющихся неотъемлемой частью культурной жизни населения, в тоже время ассоциировано с высокими рисками возникновения угроз индивидуальной и коллективной безопасности. Поддержание общественной безопасности при организации массовых и публичных мероприятий возможно только в случае слаженной и эффективной работы всех служб, ее обеспечивающих (пожарных, полицейских, сил безопасности, технических и прочих служб). При этом важнейшим звеном в поддержании и защите жизни и здоровья граждан при проведении массового мероприятия является медицинская служба. Учитывая высокий риск развития внештатных ситуаций с необходимостью экстренной медицинской помощи в процессе массового мероприятия, не вызывает сомнения необходимость тщательной подготовки и планирования организации медицинской помощи массового мероприятия, с наличием единого руководства процессом. Необходима предварительная оценка риска мероприятия, качественная и количественная оценка имеющегося медицинского ресурса с планированием его локации на местности, тщательный инструктаж медицинского персонала. При медицинском обеспечении массового мероприятия необходимо как можно более раннее его планирование с получением максимальной информации от всех потенциальных участников акции, и постоянное взаимодействие с

остальными службами на всех этапах организации и проведения. Характерной особенностью медицинского сопровождения массового мероприятия является формирование временного медицинского коллектива с различным опытом участия в подобных акциях. При планировании организации медицинской помощи необходимо учитывать ландшафт местности, предполагаемые погодные условия проведения мероприятия (воздействие высоких и низких температур), качественный состав участников (наличие групп повышенного риска – детей, инвалидов, лиц пожилого возраста, присутствие VIP-участников).

Структура причин обращения за медицинской помощью при проведении массовых мероприятий неоднородна; при проведении общественно-политических акций преобладают случаи обострения хронических неинфекционных заболеваний, при культурно-массовых и спортивных мероприятиях основной процент обратившихся за медицинской помощью составляет острая соматическая патология и травмы, в том числе ассоциированные с состоянием алкогольного и наркотического опьянения. Большинство нуждающихся в медицинском обеспечении во время массовых мероприятий, помощь оказывается на амбулаторном этапе; необходимость стационарного лечения составляет не более 25% случаев, из них небольшое число (не более 5%) приходится на лиц, находящихся в тяжелом и крайне тяжелом соматическом состоянии.

Особенность организации медицинской помощи при проведении спортивных мероприятий заключается в наличии в ее потенциальном контингенте двух различных групп: участников соревнования и зрителей, требующих принципиально различного подхода. Медицинское обеспечение спортсменов в большей степени является функцией собственного медицинского штаба команд, однако всегда необходимо учитывать риск развития urgentных состояний, в том числе требующих интенсивной терапии и сердечно-легочной реанимации, а также экстренной доставки пострадавшего в стационар. Ряд спортивных мероприятий (футбольные, хоккейные матчи) сопряжены с изначально более высоким уровнем агрессии среди зрителей, что в сочетании с возможной алкоголизацией повышает риск травматических ситуаций. Касательно конкретно футбольных матчей, при прогнозировании риска беспорядков, согласно Social Issues Centre, необходимо рассматривать три их возможные стадии. Первая – спорадические беспорядки внутри стадиона с агрессией в отношении рефери, соперника, игроков команд; вторая – вовлечения большего числа участников с противостоянием групп болельщиков, не выходящим за пределы стадиона; третья – выход беспорядков за пределы

стадиона с массовыми драками, повреждением транспорта и многочисленными правонарушениями.

В качестве основных задач медицинского обеспечения массового мероприятия рассматриваются:

- ✓ беспрепятственный доступ медицинских работников к пострадавшему;
- ✓ медицинская сортировка при большом количестве пострадавших;
- ✓ возможность оказания экстренной и неотложной медицинской помощи на месте;
- ✓ возможность своевременной эвакуации нуждающегося в медицинской помощи;
- ✓ возможность госпитализации в профильное отделение при наличии соответствующих показаний;
- ✓ констатация смерти и транспортировка трупа в случае летального исхода на месте проведения массового мероприятия.

При планировании организации медицинской помощи при массовом мероприятии выделяют три этапа:

1 этап. Комплексная оценка планируемого мероприятия при взаимодействии с остальными службами, обеспечивающими его безопасность, учитывающая вид акции, ее количественный и качественный состав, продолжительность и условия проведения.

2 этап. Предварительное планирование медицинского сопровождения мероприятия, включающее назначение ответственного за планирование и реализацию, взаимодействие с остальными службами, отвечающими за безопасность акции, формирования «карты массового мероприятия» с учетом выезда на объект и с уточнением данных комплексной оценки.

При планировании количества медицинских работников, необходимых для проведения мероприятия, целесообразно отталкиваться не только от численности участников, но и от эвакуационно-транспортной доступности. Кроме того, различный качественный состав участников мероприятия должен предполагать наличие различных бригад специализированной медицинской помощи.

3 этап. Корректировка, согласование и утверждение плана организации массового мероприятия, с учетом изменения регламента, указаний правоохранительных органов, наличия на акции VIP-участников. Утверждается персональный состав медицинского обеспечения мероприятия, проводится окончательное согласование плана с другими службами обеспечения

общественного порядка, согласуется порядок оперативного взаимодействия с ними, осуществляется инструктаж персонала.

Правовой основой медицинского обеспечения массовых мероприятий является Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Приказ Минздрава России от 01.03.2016 № 134н (ред. от 19.03.2019) «О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне». В качестве правовой основы спортивных массовых мероприятий можно рассматривать также Федеральный закон №329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и приказ Минздравсоцразвития России №613н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий».

Основополагающими пунктами Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», применимыми к проведению массовых, в том числе спортивных мероприятий, являются приоритетные позиции профилактики в сфере охраны здоровья граждан (ст. 4, 12, 30), с созданием условий для формирования здорового образа жизни и занятий физической культурой и спортом.

В приказе Минздрава России от 23.10.2020 N 1144н «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом...» отражен порядок оказания медицинской помощи лицам, занимающимся как профессиональным, так и массовым спортом, оговаривается участие бригад СМП в оказании помощи участниками спортивных соревнований, порядок эвакуации спортсменов в случае необходимости, оказание медицинской помощи спортсменам с ограниченными физическими возможностями. В Приказе отражены также этапы оказания медицинской помощи при проведении соревнований (предварительный, непосредственно спортивное мероприятие, заключительный), важность профилактических мер. Приведен стандарт оснащения медицинского пункта спортивного объекта, штатные нормативы по среднему и врачебному медицинскому персоналу, перечислены функции главного врача спортивного мероприятия.

При проведении медицинского обеспечения международных массовых спортивных мероприятий с участием Российской Федерации в качестве организатора или участника, необходимо учитывать международные документы и регламенты соревнований, в частности, медицинский кодекс и олимпийскую хартию МОК, Декларацию об основных принципах оказания помощи в спортивной медицине Всемирной Медицинской Ассамблеи, соответствующие пункты регламентов и руководств других международных спортивных организаций и федераций.

2.2. Особенности нормативно-правового регулирования организации медицинского обеспечения массовых мероприятий в городе Москве.

Организация и проведение массовых мероприятий в таком крупном мегаполисе, как Москва, представляется еще более сложной задачей, так как сопряжены с повышенными рисками угрозы общественной безопасности. Это обусловлено большим количеством мероприятий различного вида, их масштабностью, массовостью, появлением новых праздников и спортивных мероприятий в течение нескольких последних десятилетий, концентрацией общественно-политической жизни страны в рамках столицы, ростом религиозных праздников.

Нормативной базой проведения массовых, в том числе, спортивных мероприятий в городе Москве, являются Закон города Москвы от 04.04.2007 № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований», Постановление Правительства Москвы от 28.08.2007 № 757-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы от 4.04.2007 № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» (вместе с «Порядком проведения в городе Москве публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры»), а также Распоряжение Мэра Москвы от 05.10.2000 № 1054-РМ «Об утверждении Временного положения о порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий в г. Москве».

Закон города Москвы от 04.04.2007 № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» регламентирует форму и сроки подачи уведомления в префектуру

административного округа города Москвы (ст. 2 п. 1), на территории которого предполагается проведение массового мероприятия, или в Правительство Москвы (при проведении мероприятия на территории ЦАО). Также в Законе отражены особенности обеспечения прав граждан и безопасности дорожного движения при организации публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры (ст. 2 п. 2), требования к порядку проведения пикетирования и условия материально-технического и организационного обеспечения проведения публичного мероприятия (ст. 3).

В постановлении Правительства Москвы от 28.11.2007 № 757-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы от 4.04.2007 № 10» приведен порядок проведения публичных мероприятий в городе Москве на территории объектов, являющихся памятниками истории и культуры.

В Распоряжении Мэра Москвы от 05.10.2000 № 1054-РМ «Об утверждении Временного положения о порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий в г. Москве» также отражены сроки подачи уведомления в органы исполнительной власти и внутренних дел относительно проведения массового мероприятия – не менее чем за месяц до даты проведения при количестве участников менее 5 тысяч человек, и не менее чем за 45 дней при количестве участников более 5 тысяч (п. 3). Организатор имеет право распространять информационные и рекламные материалы, посвященные планируемому мероприятию, только после получения разрешения от органов исполнительной власти. При этом координацию деятельности и контроль за торговым обслуживанием посетителей, зрителей и других участников массовых мероприятий осуществляют Департамент потребительского рынка и услуг и префектуры административных округов. В п. 4 «Временного положения...» уточнено, что при проведении массового мероприятия с количеством участников более 5 тысяч, или при проведении мероприятия на территории нескольких административных округов, уведомление должно быть подано первому заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы, руководителю Комплекса социальной сферы. Указаны сроки рассмотрения уведомлений (не более 10 дней при количестве участников до 5 тысяч человек, и не более 15 дней при количестве участников более 5 тысяч человек). При проведении массовых мероприятий, связанных с получением организатором мероприятия прибыли, работа всех служб, обеспечивающих безопасность мероприятия, в том числе медицинской, проводится на договорной основе (п. 7). На организатора мероприятия возложено обеспечение ГУВД г. Москвы и Управление ФСБ России по г. Москве и Московской области запрашиваемыми

аккредитациями всех видов, проведение работ по техническому и материальному обустройству массового мероприятия, проведение (совместно с администрацией объекта) мер по исключению продажи спиртных, слабоалкогольных напитков, пива и прохладительных напитков в стеклянной таре в местах проведения массового мероприятия. Администрация объекта массового мероприятия принимает распорядительный документ с указанием конкретных задач для всех служб объекта, участвующих в проведении мероприятия, а также осуществляет проверку готовности объекта, дальнейший контроль над работой персонала и соблюдением установленных мер безопасности, работой камер хранения и технических средств. Также на Администрацию объекта, согласно «Временному положению...», возложена обязанность обеспечения условий организации оказания медицинской помощи участникам, зрителям, техническому и обслуживающему персоналу массового мероприятия, размещение медицинского персонала или предоставление помещений для организации временных медицинских пунктов, имеющих достаточное освещение, оборудованных телефонной связью, знаком «красный крест на белом фоне» или надписью «медпункт». Осуществление деятельности по обеспечению безопасности проводимых массовых мероприятий возложено на ГУВД г. Москвы и Управление ФСБ России по г. Москве и Московской области, в пределах их компетенции, во взаимодействии с Администрацией объекта.

Также, «Временное положение...» регламентирует порядок и правила посещения массового мероприятия его участниками (зрителями), оговаривает обязанности и запрещенные действия для участников акции (п. 19, 20). Организаторы официальных спортивных соревнований, при наличии обязательной идентификация личности зрителей при входе на мероприятие, не менее чем за три часа до начала проведения таких соревнований знакомятся со сведениями, содержащимися в списке лиц, которым запрещено посещение официальных спортивных соревнований, и не допускают в места проведения соревнований лиц, обозначенных в указанном списке (п. 22).

3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

В 2018 году в Москве было проведено 822 массовых мероприятия, из них общественно политических – 350 (42,6%), культурных – 259 (31,5%), религиозных – 131 (15,9%) и спортивных – 82 (10%). Спортивные мероприятия были наиболее массовыми по числу зрителей и участников, их посетило более

1,8 млн. человек. В общей сложности, во всех массовых мероприятиях в Москве в 2018 году приняло участие около 8,3 млн. человек.

3.1. Места проведения массовых мероприятий в Москве

Основные площадки проведения массовых мероприятий в Москве:

- ✓ Красная площадь
- ✓ Государственный Кремлевский дворец
- ✓ Васильевский спуск
- ✓ Гостиный двор
- ✓ Центральная часть города (Тверская улица, площадь Тверской заставы, Тверская площадь, Пушкинская площадь, Триумфальная площадь, Театральная площадь, Лубянская площадь)
- ✓ Ходынское поле
- ✓ Храм Христа Спасителя и прилегающая территория
- ✓ ВДНХ
- ✓ Аэродром Тушино
- ✓ Поклонная гора
- ✓ Воробьевы Горы
- ✓ Центральный парк культуры и отдыха им. А.М. Горького
- ✓ Государственный музей-заповедник «Коломенское»
- ✓ Парк культуры и отдыха «Сокольники»
- ✓ Государственный музей-заповедник «Кузьминки-Люблино»
- ✓ Спортивный комплекс «Лужники»
- ✓ Спортивный комплекс «Олимпийский»
- ✓ ВТБ Арена Центральный стадион «Динамо» им. Льва Яшина
- ✓ Стадион «Открытие Арена» («Спартак»)
- ✓ Стадион «РЖД Арена»
- ✓ Конноспортивный комплекс «Битца»
- ✓ Спортивный комплекс «Крылатское»

3.2. Государственные программы города Москвы.

В городе Москве на протяжении более 7-ми лет действуют государственные программы, направленные на проведение массовых мероприятий: «Спорт Москвы», «Культура Москвы», «Развитие индустрии отдыха и туризма». Поэтому, организация медицинского обеспечения массовых мероприятий в городе Москва проводится в тесном взаимодействии нескольких органов исполнительной власти города.

Государственная программа «Спорт Москвы» включает в себя две подпрограммы: массовая физкультурно-спортивная работа и подготовка спортивного резерва, развитие спорта. Целями программы является увеличение числа жителей города Москвы, занимающихся физической культурой и спортом, и достижение московскими спортсменами наивысших спортивных результатов. Соответственно целям, сформулированы задачи программы, заключающиеся в:

- популяризации физической культуры и спорта среди жителей города;
- обеспечение москвичей возможностями для удовлетворения потребностей в занятиях физической культурой и спортом;
- подготовке спортсменов высокого класса с увеличением доли московских спортсменов в составах спортивных сборных команд РФ.

С 2010 года отмечается неуклонный рост числа москвичей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2018 году цифра составила около 4,5 млн. человек (38,7% всех жителей столицы). Схожую динамику претерпело количество участников массовых физкультурно-спортивных мероприятий, с 1,75 млн. человек в 2010 году выросшее до 2,415 млн. человек в 2018 году. Наиболее массовыми были Московские спартакиады, которые в 2018 году посетило около 400 тыс. человек. Спортивная инфраструктура Москвы насчитывает 22283 объектов. Единовременная пропускная способность спортивных сооружений на территории Москвы выросла с 2010 года в 2 раза, по предварительным данным, составив в 2019 году 476238 человек. В рамках Государственной программы города Москвы «Спорт Москвы» за счет различных источников финансирования в 2010-2018 гг. построены 113 спортивных сооружений, при этом количество беговых, легкоатлетических и велосипедных дорожек выросло более чем в 12 раз.

В рамках второй части программы в виде подготовки спортивного резерва, на 2018 год 5285 московских спортсменов входили в составы спортивных сборных команд России; на XXIII Олимпийских зимних играх 2018 года в Пхёнчхане москвичами было завоевано 7 медалей, из них две высшей пробы. Столь же успешным было выступление московских спортсменов на XII Паралимпийских зимних играх 2018 года, с завоеванием 8 наград, их них 4-х - золотых. По суммарному количеству завоеванных наград сборная Москвы побеждала на IV Летней Спартакиаде молодежи России в 2018 г. и Зимней всероссийской Спартакиаде-2018. Кроме чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, в Москве в 2018 году было проведено 89 значимых спортивных мероприятий, в том числе чемпионат Европы по фигурному катанию на коньках, этап Мирового тура по пляжному волейболу, первенство мира по

скалолазанию. В Москве мероприятия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года посетило 1912200 болельщиков, со средней посещаемостью 80 тыс. человек в день и общей посещаемостью центрального стадиона Лужники 546077 чел.

Государственная программа города Москвы «Культура Москвы». Москва является крупнейшим культурным мегаполисом, с более 10 тыс. культурных адресов во всех районах столицы, в том числе около 1600 библиотек, более 8000 творческих студий, 450 музеев и выставочных залов. За 2018 год 125,8 млн. человек посетило парки культуры и отдыха, 5 раз за год в среднем каждый москвич посещает музей, театр, концертный зал. Наибольшей популярностью у москвичей пользуются музеи и выставки, их посетили 28% москвичей. Москва является крупнейшим центром фестивалей классического искусства – в 2018 году в городе был проведен 21 крупный фестиваль. Популярной традицией последних лет стало проведение ночных тематических культурных акций (Ночь в театре, Ночь в музее, Ночь в кино, Ночь искусств) – в 2018 году их посетило более 1 млн. человек. С 1.01.2018 состоялся переход на грантовую систему финансирования 70 городских театров; 2019 год в России был объявлен годом театра (Указ президента Российской Федерации № 181 от 28.04.2018 г.).

В 2018 году запущен проект «Музейная Москва онлайн» – платформа, позволяющая размещать электронные версии музейных коллекций в открытом доступе. В рамках стартовавшего в 2018 году проекта «Библиоцентры» проводится модернизация столичных библиотек. В Москве действует крупнейшая в мире сеть детского образования в сфере искусства с общим грантовым фондом в 2018 году 3,74 млн. руб. До 2021 года будет проведен ремонт всех зданий школ искусств и полностью обновлена учебная база школ искусств. В 2019 году проведены работы по капитальному ремонту и строительству на 15 крупных объектах культуры, в том числе Государственный театр киноактера, Московский театр «Эрмитаж», Музей-усадьба «Кусково».

Основными целями государственной программы «Развитие индустрии отдыха и туризма» являются:

- ✓ создание инфраструктуры высокого уровня комфортности городской среды;
- ✓ устойчивое развитие парков, повышение их социальной, экологической, архитектурно-ландшафтной значимости;
- ✓ развитие инфраструктуры территорий музеев-усадб и музеев-заповедников в части улучшения качества и количества услуг, оказываемых населению;

✓ повышение уровня благоустройства озелененных территорий города Москвы;

✓ приспособление парков, парковых зон, скверов и бульваров к организации отдыха и досуга населения;

✓ повышение заинтересованности инвесторов в развитии индустрии отдыха в парках, парковых зонах, скверах и бульварах;

✓ создание условий организации современного и комфортного отдыха населения города Москвы по месту жительства

✓ создание благоприятных условий для посещения города Москвы российскими и иностранными гражданами с туристическими целями;

Соответственно целям, сформулированы основные задачи программы:

✓ обеспечение динамичного развития индустрии отдыха и туризма города;

✓ повышение уровня благоустройства природных и озелененных территорий;

✓ создание новых парков по предложениям жителей («народных парков»);

✓ развитие разнообразных видов культурных, досуговых, оздоровительных услуг;

✓ восстановление и сохранение природных, исторических комплексов, парковых объектов;

✓ развитие механизмов государственно-частного партнерства и других форм привлечения инвестиций;

✓ рост доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

✓ создание современных туристско-рекреационных комплексов на наиболее перспективных территориях;

✓ оборудование объектов и территорий инфраструктуры отдыха и туризма для маломобильных групп населения.

За 2012-2018 гг. в рамках реализации программы отмечен значительный рост доли благоустроенных территорий парков (садов) культуры и отдыха, парковых зон, бульваров и скверов к их общей площади (в 3,9 раза). Доля посетителей, вовлеченных в культурно-досуговые и спортивно-оздоровительные услуги от общего количества посетителей, выросла в 1,17 раз. В реализации программы участвует 6 департаментов города Москвы, 2 комитета, 11 префектур АО.

В программе «Развитие индустрии отдыха и туризма» были выделены несколько подпрограмм:

- ✓ индустрия отдыха и туризма на территориях парков культуры и отдыха, музеев-заповедников и музеев-усадеб;
- ✓ индустрия отдыха на озелененных территориях общего пользования;
- ✓ развитие туризма.

3.3 Обеспечение лечебно-эвакуационных мероприятий при ЧС в период проведения массовых мероприятий в городе Москве

При возникновении в период подготовки и проведения массовых мероприятий чрезвычайной ситуации, в ее зоне разворачивается комплекс лечебно-эвакуационных мероприятий согласно плану, утвержденному соответствующими органами власти. Лечебно-эвакуационное обеспечение при ЧС осуществляется на основе системы этапного лечения с эвакуацией пораженных (больных) по назначению. Основная часть лечебно-эвакуационных мероприятий в очаге поражения осуществляется силами подразделений Всероссийской службы медицины катастроф «Защита» Министерства здравоохранения России (далее - ВЦМК «Защита»), работающим совместно с другими службами города в составе Московской городской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Основным подразделением ВЦМК «Защита» на территории города Москвы является НПЦ ЭМП ДЗМ - территориальный центр медицины катастроф города Москвы, выполняющий функции штаба и осуществляющий оперативное управление ТСМК. При выполнении мероприятий по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС на территории города Москвы в оперативное подчинение НПЦ ЭМП ДЗМ переходят все организации Департамента Здравоохранения г. Москвы.

Руководство ТСМК осуществляет Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента здравоохранения города Москвы.

4. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ПРИМЕРЕ ЧЕМПИОНАТА МИРА FIFA 2018 В РОССИИ В ГОРОДЕ-ОРГАНИЗАТОРЕ МОСКВЕ

4.1. Особенности нормативно-правового регулирования Чемпионата Мира FIFA 2018 в России.

В процессе проведения предварительной оценки потребности в медицинских силах и оснащенности медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы, а также планирования мер по подготовке к медицинскому обеспечению Чемпионата мира по футболу FIFA в городе Москве, был изучен зарубежный опыт

проведения мероприятий FIFA, нормативные, распорядительные, методические и иные документы, в том числе:

- ✓ Федеральный закон Российской Федерации от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA -2018, Кубка конфедераций FIFA -2017 и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; последующие внесенные в Закон изменения и дополнения.
- ✓ Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 № 266-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон Российской Федерации от 07.06.2013 № 108-ФЗ».
- ✓ Указ Президента Российской Федерации от 25.03.2013 № 282 «Об организации подготовки Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации».
- ✓ Распоряжение Правительства Москвы от 18.04.2014 № 183 РП «Об утверждении Программы мероприятий в городе Москве в связи с подготовкой и проведением в Российской Федерации в 2018 году Чемпионата мира по футболу FIFA».

Требования FIFA к осуществлению мероприятий ЧМ представлены в Уставе FIFA и в Соглашении о проведении мероприятий с принимающим городом, в том числе и по медицинскому обеспечению при проведении всех мероприятий, на всех объектах и для всех контингентов участников Чемпионата мира по футболу FIFA.

По каждому типу объектов и контингентам участников FIFA представлены дифференцированные требования, включающие как детальные разделы непосредственного медицинского обеспечения, так и требования к помещениям и оснащению всех типов медицинских пунктов, подразделений медицинских организаций, бригад и санитарного транспорта скорой медицинской помощи. Для выполнения требований к кадровым ресурсам предписано обеспечение подготовки задействованного персонала.

Ответственность за своевременную подготовку к медицинскому обеспечению на всех объектах ЧМ, включая обустройство помещений, установку оборудования, представление FIFA требуемых планов и отчетов о выполнении тех или иных заданий, взаимодействие с официальными лицами, врачами команд и другими медицинскими персоналами, возлагается на Оргкомитет РФ (в лице его Департамента медицинского обслуживания и

допинг-контроля) и орган управления здравоохранением принимающего субъекта Российской Федерации.

Управление медицинским обеспечением в целом осуществляется следующим образом:

- ✓ FIFA – общее руководство проектом, своевременное представление требований по организации медицинского обеспечения и качеству медицинской помощи, надзор над реализацией поставленных задач, консультирование, согласование и утверждение плановой документации.
- ✓ Медицинский директор FIFA и медицинский директор Оргкомитета принимающей стороны – обеспечение скоординированной работы по организации всех видов медицинского обеспечения, разрешение проблемных вопросов, контроль выполнения поставленных задач и соблюдения промежуточных сроков.
- ✓ Департамент медицинского обслуживания и допинг-контроля Оргкомитета – обеспечение системы взаимодействия с органами управления здравоохранением в городах организаторах по совместному планированию сил и средств медицинского обеспечения, отбору и подготовке персонала, мониторингу хода подготовки, выполнению требований национального законодательства и FIFA, эффективности медицинского обеспечения во время проведения ЧМ по футболу FIFA 2018.

Для координации действий при Минздраве РФ был создан коллегиальный орган (штаб) с участием ответственных представителей органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ в сфере охраны здоровья.

Ответственны за непосредственное осуществление подготовки к медицинскому обеспечению мероприятий ЧМ и организацию эффективного медицинского обеспечения в течение всего периода проведения ЧМ была возложена на органы исполнительной власти в сфере охраны здоровья в городах-организаторах.

Ведущая роль в организационной структуре медицинского обеспечения мероприятий ЧМ в городах-организаторах отводится главному врачу соревнований (ГВС). Кандидатура ГВС утверждается органом управления здравоохранением соответствующего субъекта РФ во исполнение поручений штаба.

В задачу ГВС и приданной рабочей группы входят многочисленные аспекты планирования, взаимодействия с вовлеченными в процесс сторонами, определение потребности в кадрах, оснащение медицинской инфраструктуры, обучение задействованного персонала, отработка с персоналом объектов

лечебно-эвакуационных мероприятий и другие вопросы. Во время проведения мероприятий ГВС осуществляет руководство всеми силами и средствами задействованных на объектах проводимого ЧМ.

Создание организационной технологии медицинского обеспечения мероприятий ЧМ по футболу FIFA 2018 года в Москве включало:

- ✓ Проведение исследований по выбору медицинских организаций государственной системы здравоохранения города-организатора, предлагаемых органом управления территориальным здравоохранением для обслуживания мероприятий турнира.
- ✓ Анализ степени соответствия имеющихся ресурсов и резервов
- ✓ предъявляемым требованиям.
- ✓ Разработку комплексного плана медицинского обеспечения мероприятий по подготовке к проведению ЧМ в Москве.

При выборе конкретных медицинских организаций учитывались их мощность, профиль деятельности, пропускная способность, материально-техническая база и приближенность к месту проведения основных мероприятий.

Перечень уполномоченных медицинских организаций был рекомендован Департаментом здравоохранения Москвы и одобрен по итогам инспекционного визита Медицинского офиса FIFA.

Результаты проведенных предварительных исследований по оценке фактического состояния уполномоченных медицинских организаций с учетом дифференцированных требований FIFA по конкретным объектам явились основой для разработки плана мероприятий по подготовке к проведению ЧМ по футболу FIFA 2018 года в Москве с указанием сроков исполнения (Приложение 1).

1-го февраля 2017 года Министерством здравоохранения Российской Федерации утвержден «План медицинского обеспечения Кубка Конфедераций FIFA - 2017, Чемпионату мира по футболу FIFA – 2018 в России, Жеребьевки Кубка Конфедераций FIFA - 2017, Финальной жеребьевки Чемпионату мира по футболу FIFA – 2018, Конгресса, Форума, иных мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионату мира по футболу FIFA – 2018 и Кубка Конфедераций FIFA - 2017», а также «План лечебно-эвакуационных мероприятий».

В целом, представленный выше План, разработанный для Москвы, соответствует документу, утвержденный Минздравом России. Вместе с тем, для полного соответствия с Планом МЗ РФ признано целесообразным внесение следующих уточнений и дополнений:

- ✓ Пункт 2.3. дополнен заданием: представление плана-графика закупок автомобилей скорой медицинской помощи и контроль за его реализацией.
- ✓ Пункт 2.6. внесен в новой редакции: организация тестовых соревнований по оказанию медицинской помощи в рамках подготовки к проведению Кубка Конфедераций FIFA – 2017 и Чемпионату мира по футболу FIFA – 2018. Срок – март-апрель 2017 г., март-апрель 2018 г.

Введен дополнительный раздел: «Кадровое обеспечение оказания медицинской помощи в местах осуществления мероприятий».

Разработка и утверждение плана подготовки (обучения) медицинского персонала, привлекаемого для медицинского обеспечения спортсменов, арбитров, важных и особо важных гостей, в учреждениях высшего и дополнительного образования по единой учебной программе (72 часа). Срок – март 2017 г.

- ✓ Обеспечение медицинского персонала, привлекаемого для работ работы в местах осуществления мероприятий, униформой, проездом, питанием. Срок – март-апрель 2017 г., февраль-апрель 2018 г.

По выполнению каждого запланированного мероприятия утверждены документы, подтверждающие исполнение: акты приема-передачи помещений, товарно-материальных ценностей, акты проверки, отчеты, нормативные акты.

4.2. Концепция медицинского обеспечения мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA в Москве с учетом требований FIFA и организационно-функциональной структуры городского здравоохранения.

Планирование медицинского обеспечения должно носить заблаговременный характер и учитывать все факторы, способные влиять на характер заболеваний и травм у их участников, как в штатном режиме проведения этих мероприятий, так и при возникновении ЧС.

С целью эффективной организации планирования медицинского обеспечения ЧМ 2018 Москве, с учетом повышенных требований к проводимому мероприятию, возникла необходимость в разработке Концепции, направленной на обеспечение медицинской помощью участников спортивных мероприятий, иных лиц, участвующих в мероприятиях, и зрителей, осуществляемой в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации с учетом требований FIFA.

Общее ключевое требование FIFA («требование проекта высокого уровня») – организация медицинского обслуживания, включая услуги и ресурсы, в течение установленного планового периода.

Документами FIFA, отражающими дифференцированные требования к медицинскому обслуживанию для задействованных объектов, типов мероприятий, различных клиентских групп, явились:

- ✓ Руководство Чемпионата мира по футболу FIFA, раздел – Медицинское обслуживание и допинг-контроль (редакция 2015 года).
- ✓ Концепция организации медицинского обеспечения Кубка Конфедераций FIFA 2017 и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 (редакция 2016 года).

Разработка «Концепции медицинского обеспечения мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в Москве» является базисом решения сложной логистической задачи, обусловленной:

- ✓ многочисленностью объектов проведения мероприятий;
- ✓ наличием различных клиентских групп;
- ✓ разветвленной медицинской инфраструктурой;
- ✓ напряженным и нестабильным графиком мероприятий;
- ✓ постоянными перемещениями команд и других клиентских групп;
- ✓ особенностями работы медицинского персонала на конкретных объектах, правил безопасности и организации транспортного движения, а также рядом других факторов.

4.2.1. Места проведения мероприятий в городе Москве (объекты организации медицинского обеспечения)

- ✓ Стадионы
- ✓ Базы команд
- ✓ Тренировочные площадки команд
- ✓ Предматчевые гостиницы
- ✓ Предматчевые тренировочные площадки
- ✓ Штаб-квартира FIFA
- ✓ Гостиницы FIFA
- ✓ Гостиницы особо важных гостей FIFA
- ✓ Штаб-квартира (гостиница) арбитров
- ✓ Тренировочная площадка арбитров
- ✓ Международный вещательный центр
- ✓ Площадка проведения фестиваля болельщиков
- ✓ Места проведения отдельных официальных мероприятий FIFA (жеребьевки, банкеты, конгрессы и др.)

4.2.2. Клиентские группы и их структура

Важные и особо важные гости:

- ✓ руководство FIFA,
- ✓ особо важные гости и важные гости FIFA и Оргкомитета РФ.

Маркетинг:

- ✓ партнеры FIFA,
- ✓ спонсоры ЧМ,
- ✓ участники молодежной программы и др.

Гостеприимство:

- ✓ гости зоны гостеприимства контрагентов FIFA,
- ✓ гости зоны коммерческого гостеприимства.

Участники соревнований:

- ✓ члены национальных футбольных ассоциаций,
- ✓ арбитры.

Организации:

- ✓ обозреватели,
- ✓ волонтеры,
- ✓ персонал FIFA и Оргкомитета РФ.

Безопасность:

- ✓ медицинский персонал,
- ✓ охранные организации,
- ✓ контролеры-распорядители.

Телевещание:

- ✓ правообладатели,
- ✓ основной телеведатель.

Средства массовой информации:

- ✓ пишущая пресса,
- ✓ фотографы.

Обслуживание:

- ✓ персонал сторонних организаций, выполняющих работы по контракту на стадионе, штатный персонал стадиона.

Зрители и общественность:

- ✓ зрители с билетами, посетители мероприятий с открытым доступом.

При описании клиентских групп была использована терминология FIFA, предусматривающая дифференцированный набор сервисов-привилегий, включая медицинское обслуживание, для указанных 10 клиентских групп.

4.2.3. Концептуальная модель медицинского обеспечения мероприятий чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Москве.

Управление системой медицинского обеспечения.

При обеспечении медицинского сопровождения ЧМ 2018 были приняты к неукоснительному исполнению Ключевые требования FIFA (содержатся в Соглашении о проведении соревнований, Соглашениях с принимающим городом, Правительственных гарантиях, Заявочной книге, Уставе FIFA) и требования Приказа Минздрава России от 01.03.2016 № 134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом...»

Схема управления медицинским обеспечением представлена на **Рис.1**.

Главный врач соревнований - врач в городе-организаторе, назначенный Оргкомитетом для управления, надзора и контроля, и отвечающий за все медицинское обеспечение города (его стадионов, тренировочных баз и гостиниц), связанное с Кубком Мира, в сотрудничестве с медицинским инспектором FIFA. Главный врач является ключевым элементом для обеспечения единого функционирования всей организационной структуры ЧМ 2018 в городе.

Обязательным условием для кандидатуры ГВС является наличие профессионального опыта по организации здравоохранения.

Главный врач соревнований в Москве назначен Приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 21.02.2017 № 110.

Для обеспечения преемственности и бесперебойности выполнения предписанных обязанностей при ГВС сформирована рабочая группа и утверждены кандидатуры главных врачей объектов: стадиона «Спартак», стадиона «Лужники» и площадки фестиваля болельщиков.

FIFA осуществляет подготовку ГВС на медицинских семинарах, Оргкомитет РФ представляет необходимые материалы и пояснения.

В рамках настоящего исследования был разработан перечень функциональных обязанностей главного врача соревнований в Москве, который включает в себя:

В период подготовки к проведению мероприятий ЧМ по футболу FIFA в Москве:

- ✓ Участие в разработке материального и операционного планирования.
- ✓ Взаимодействие с вовлеченными в подготовку сторонами.

- ✓ Участие в определении потребности в кадрах в местах проведения мероприятий с учетом сменности работы и резерва (не менее 7% от потребности).
- ✓ Участие в подборе персонала с учетом квалификации привлекаемых медицинских специалистов.
- ✓ Участие в подготовке и оснащении медицинской инфраструктуры в местах осуществления мероприятий.
- ✓ Контроль за отработкой с персоналом объектов главными врачами объектов порядка лечебно-эвакуационных мероприятий в условиях повседневной работы (при возникновении чрезвычайных ситуаций оперативное управление осуществляется НПЦ ЭМП).
- ✓ Контроль за проведением главными врачами объектов инструктажей привлеченного персонала по правилам и требованиям, действующим на объекте (доступ на объект, парковки, маршруты движения и др.).
- ✓ Участие в тестовых соревнованиях, проводящихся на каждом стадионе после ввода его в эксплуатацию.

В период проведения мероприятий ЧМ по футболу FIFA в Москве:

- ✓ Руководство всеми силами и средствами медицинского обеспечения в местах осуществления мероприятий.
- ✓ Обеспечение выполнения запросов на проведение обследования, консультацию специалиста, амбулаторное лечение или экстренную госпитализацию игрока, члена делегации, важного или особо важного гостя FIFA, сотрудника FIFA, представителя клиентских групп «Маркетинг» и «Телевещание».
- ✓ Статистический учет обращений за медицинской помощью во всех местах осуществления мероприятий по форме FIFA.

Операционное планирование медицинского обеспечения на объектах осуществления мероприятий ЧМ 2018 в городе Москве.

Разработка операционного плана предусматривает на основе накопленной логистической информации, соответствующей требованиям к организации медицинского обеспечения на конкретных объектах, проведение оценки численности и профильности привлекаемых медицинских сил, сроков введения, продолжительности их работы на конкретном объекте и сопутствующих работе процедур.

Операционное планирование включает разработку:

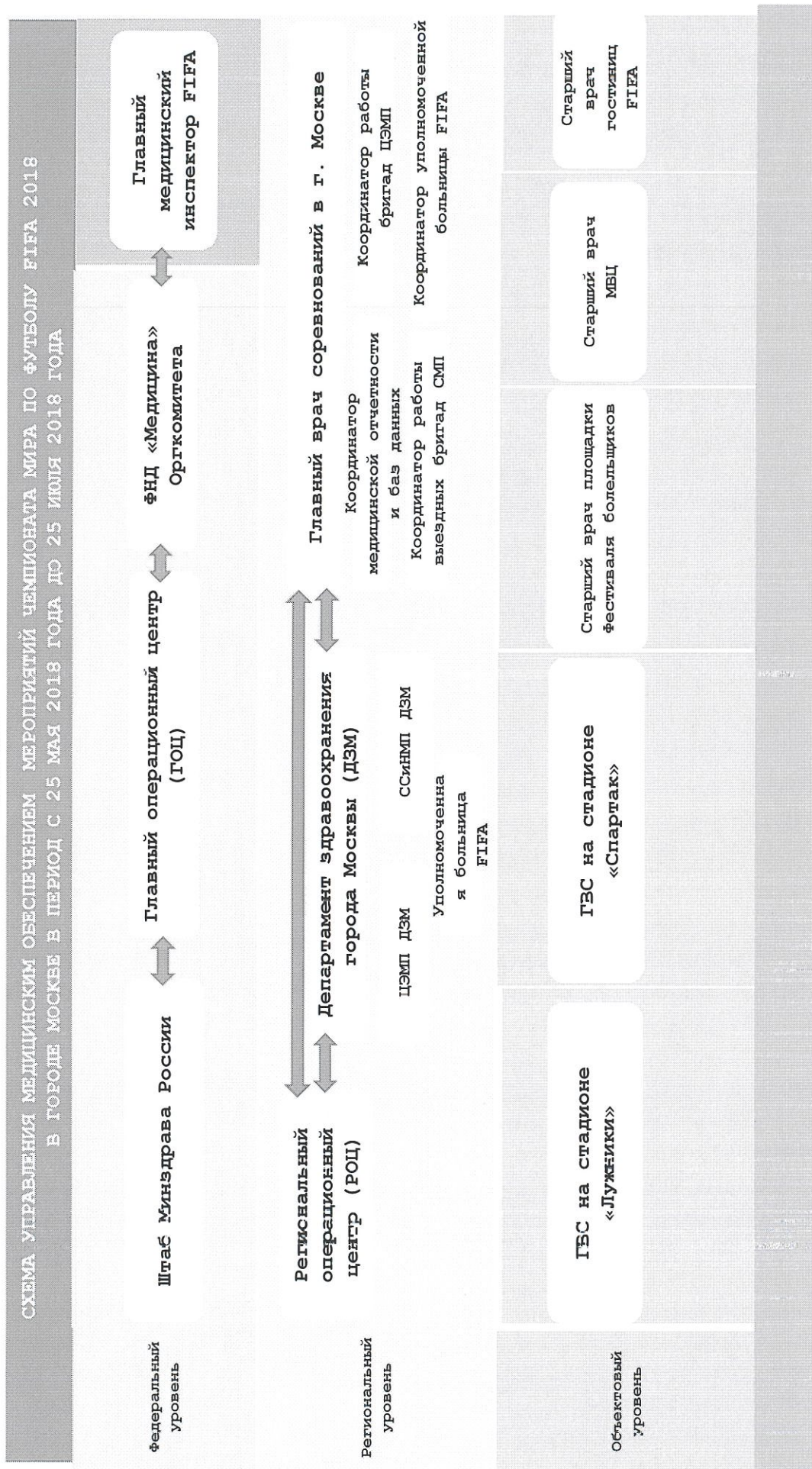
- ✓ Графика деятельности медицинского персонала на каждом объекте с учетом времени проведения отдельных мероприятий, времени прибытия и убытия клиентских групп, периодичность мероприятий.

- ✓ Графика дежурств выездных бригад СМП, работы медицинских пунктов и сменного персонала, в том числе:
- ✓ разрешенных маршрутов движения медицинского транспорта внутри параметра безопасности и маршрутов эвакуации внутри объекта силами мобильных врачебно-сестринских бригад;
- ✓ правил выхода на игровое поле и оказания первой медицинской помощи спортсменам.

4.3. Особенности организации медицинского сопровождения мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

План расчёта медицинских сил и организации оказания всех видов медицинской помощи различным контингентам участников мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA 2018, составленный с учётом требований FIFA, включает подробные схемы медицинской инфраструктуры в местах проведения мероприятия. На стадионах выделялось несколько зон: зона пребывания важных и особо важных гостей, зона соревнований, зона зрителей на стадионе. Кроме того, осуществлялось медицинское обеспечение делегаций, команд, обеспечивалась медицинская помощь в каждой гостинице, штаб-квартире и на тренировочной площадке арбитров в Международном вещательном центре, а также на площадке фестиваля болельщиков и при проведении отдельных мероприятий FIFA, таких как жеребьевка ЧМ 2018, конгресс FIFA и др.

Рис. 1. Схема управления медицинским обеспечением мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в городе Москве



<ul style="list-style-type: none"> ✓ Первичная медико-санитарная помощь ✓ Скорая медицинская помощь 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Первичная медико-санитарная помощь; ✓ Скорая медицинская помощь 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Первичная медико-санитарная помощь ✓ Скорая медицинская помощь 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Первичная медико-санитарная помощь ✓ Скорая медицинская помощь 	<ul style="list-style-type: none"> на выделенных парковках ✓ Скорая, в т. ч. специализированная медицинская помощь ✓ Экстренная госпитализация
---	--	---	---	---

Режим работы медицинской службы на стадионе. Представленная выше модель медицинского обеспечения функционирует в следующих режимах:

В дни матчей (режим «MD») функционирует в полном объеме:

начало – за 4 часа до старта матча, завершение – через 2,5 часа после окончания матча (продолжительность – 8 часов).

Вне матчей (режим «Non MD»):

За 15 дней до первого матча ежедневно дежурства 2-х выездных врачебных бригад СМП общего профиля с 8:00 до 20:00; при интенсивном проведении подготовительных работ – круглосуточный режим работы 1-го медицинского пункта.

За день до матча (режим «MD-1»):

На время проведения официальной тренировки команд на стадионе помимо медицинского обеспечения по режиму «Non MD» - медицинский пункт для спортсменов.

Базы команд и тренировочные площадки при базах команд

Команда-участник ЧМ 2018 представлена Делегацией, включающей игроков и сопровождающих их лиц, численностью в среднем около 70 человек. Вне дней матчей команда пребывает на базе команды. Заезд делегации проводится за 10 дней до первого матча турнира; выезд делегации осуществляется в день или на следующий день после последнего матча команды. В медицинское обеспечение Делегаций входит бригада СМП общего профиля, осуществляющая круглосуточное дежурство на базе и оказание скорой и неотложной медицинской помощи, а также сопровождение Делегации при выезде на тренировки.

Перечень стационаров, задействованных для медицинской эвакуации с баз команд (тренировочных площадок при базах команд) представлен в **приложении 2**.

Предматчевые гостиницы и предматчевые тренировочные площадки

Прибытие обеих играющих в матче команд проводится за 1–2 дня до матча, с раздельным размещением их в выделенных предматчевых гостиницах. Убытие команд на базы осуществляется после завершения матча, в тот же или на следующий день. Команда проводит неофициальные тренировки на предматчевых тренировочных площадках, и одну официальную тренировку на стадионе, за день до матча. Одна из тренировок является публичной, и проводится со зрителями числом до 500 человек. В медицинское обеспечение команды входит бригада СМП общего профиля, осуществляющая круглосуточное дежурство в гостинице с оказанием скорой и неотложной медицинской помощи, и

ежедневное сопровождение при выездах команды на тренировки, с дежурством на публичной тренировке.

Штаб-квартира FIFA и гостиница FIFA, гостиница особо важных гостей.

Штаб-квартира FIFA организуется в одной из выделенных гостиниц для работы и проживания персонала FIFA (включая Медицинский офис FIFA), и рассчитана на численность до 800 человек. Открытие Штаб-квартиры проводится за 15 дней до первого матча турнира, закрытие – на следующий день после финала ЧМ 2018. Для руководящего состава FIFA предусмотрена гостиница для особо важных гостей, рассчитанная на численность до 50 человек, прибывающих в нее за 3-4 дня до открытия турнира. В этой гостинице проходят официальные мероприятия - заседания Оргкомитета FIFA, приемы. В каждой гостинице предусмотрено медицинское сопровождение в составе медицинского пункта, оказывающего первичную медико-санитарную и неотложную медицинскую помощь, выписку рецептурных препаратов, а также бригада СМП общего профиля, осуществляющая круглосуточное дежурство с оказанием скорой и неотложной медицинской помощи.

Штаб-квартира арбитров и тренировочная площадка арбитров.

Штаб-квартира арбитров организуется в одной из выделенных гостиниц и рассчитана на численность до 220 человек. Ее открытие проводится за 10 дней до 1-го матча турнира, закрытие – на следующий день после финала. В медицинское обеспечение штаб-квартиры арбитров входит медицинский пункт, в котором может быть оказана первичная медико-санитарная и неотложная медицинская помощь, с выпиской рецептурных препаратов, а также бригада СМП общего профиля, осуществляющая круглосуточное дежурство с оказанием скорой и неотложной медицинской помощи, ежедневным сопровождением арбитров при выездах на тренировки.

Международный вещательный центр.

Международный вещательный центр на период проведения ЧМ 2018 был организован в ВЦ «Крокус Экспо» и является основным местом работы клиентской группы «Телевидение»: Центр рассчитан на численность до 4000 человек; начало подготовительных работ проведено в ноябре 2017 года, демонтаж осуществлен в августе 2018 года. К медицинскому обеспечению центра относится медицинский пункт, оказывающий первичную медико-санитарную и неотложную медицинскую помощь, выписку рецептурных препаратов, а также бригада СМП общего профиля, осуществляющая круглосуточное дежурство с оказанием скорой и неотложной медицинской помощи.

Площадка фестиваля болельщиков.

Площадкой фестиваля болельщиков является открытая городская площадка на Воробьевых горах с возведенной временной инфраструктурой (сцена, трибуны, телевизионные экраны, точки общественного питания и др.) и публичным доступом. Она предназначена для выполнения прямых трансляций матчей ЧМ 2018 и связанных с ним культурно-развлекательных мероприятий. Площадка рассчитана на 70 000 человек, открывается за 3 часа до первой трансляции ЧМ 2018 и в период отборочной части турнира работает ежедневно; в дни матчей рассчитана на работу в режиме 10 - 12 часов в день.

Медицинское обеспечение		
2 медицинских пункта для обслуживания 6-ти пациентов одновременно.	6 мобильных врачебно-сестринских бригад из 3-х человек каждая (максимальное сосредоточение до 70 тысяч человек)	6 бригад СМП: 1 - специализированная реанимационная, 5 - общего профиля (с учетом места проведения и масштаба мероприятия)
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Первичная медико-санитарная помощь ✓ Скорая, в том числе специализированная, медицинская помощь 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Патрулирование ✓ Первичная медико-санитарная помощь ✓ Скорая, в том числе специализированная, медицинская помощь 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Скорая, в том числе специализированная, медицинская помощь ✓ Экстренная госпитализация

Отдельные мероприятия FIFA

К отдельным мероприятиям FIFA относятся Жеребьевка ЧМ 2018, Конгресс FIFA и др.

Медицинское обеспечение		
Медицинский пункт для обслуживания 2-х пациентов одновременно.	Мобильные врачебно-сестринские бригады из 3-х человек каждая (с учетом места проведения мероприятия)	4 бригады СМП: 1 – специализированная реанимационная, 3 - общего профиля. (с учетом места проведения и масштаба

		мероприятия)
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Первичная медико-санитарная помощь ✓ Скорая, в т.ч. числе специализированная, медицинская помощь 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Патрулирование ✓ Первичная медико-санитарная помощь ✓ Скорая, в т.ч. специализированная, медицинская помощь 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Дежурство во время проведения мероприятия ✓ Скорая, в т.ч. специализированная, медицинская помощь

Финальная жеребьёвка Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

Финальная жеребьёвка ЧМ 2018 была проведена в Государственном Кремлёвском Дворце, подготовительные работы начались 14.11.2017 и продолжались до 02.12.2017. Медицинское обеспечение осуществлялось силами мобильной медицинской бригады (ММБ), в подготовительный период (14.11.2017 – 02.12.2017) работающей круглосуточно, с 28.11.2017 - в медицинском пункте ММБ в режиме с 09:00 до 21:00, с 01.12.2017 на этапе жеребьёвки ЧМ 2018 в медицинском сопровождении участвовала бригада ЦЭМП, мобильная медицинская бригада и две бригады СМП (основная и резервная), в режиме с 14:00 до 22:00.

Медицинское обеспечение проводилось в гостиницах (Редиссон Рояль Москва, Краун Плаза), где была организована работа штаб-квартиры FIFA и проживали делегаций команд национальных футбольных ассоциаций.

Размещение медицинской инфраструктуры на стадионах города Москвы.

Стадион «Спартак»

Заполняемость стадиона «Спартак» составляет до 45-ти тысяч человек, при организации его медицинского обеспечения были задействованы:

- ✓ 2 бригады ЦЭМП, 22 ММБ, 20 бригад СМП;

Стадион «Лужники»

Заполняемость стадиона «Лужники» составляет до 80-ти тысяч человек, при организации его медицинского обеспечения были задействованы:

- ✓ 2 бригады ЦЭМП, 24 ММБ, 32 бригады СМП;

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате вышеуказанного разработан комплексный план организации оказания всех видов медицинской помощи различным контингентам участников мероприятий Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

Комплексным Планом предусмотрено размещение медицинской инфраструктуры:

- ✓ на стадионах (с учётом конкретной клиентской группы);
- ✓ в зоне соревнований;
- ✓ на базах команд и тренировочных площадках при базах команд и арбитров;
- ✓ предматчевых гостиницах, гостинице FIFA и особо важных гостей;
- ✓ в штаб-квартире FIFA и арбитров;
- ✓ в международном вещательном центре;
- ✓ площадке фестиваля болельщиков;
- ✓ на отдельных мероприятиях FIFA.

Предусмотрены режимы функционирования модели медицинского обеспечения.

Созданный План медицинского обеспечения мероприятий, в рамках Чемпионата мира по футболу FIFA 2018, предусматривает оказание пострадавшим и заболевшим доступной медицинской помощи в полном объёме.

Предварительная комплексная оценка факторов (контингент участников, сосредоточение людей, место проведения мероприятия и т.д.) характеризующих уровень безопасности для жизни и здоровья людей и потенциальной потребности в медицинской помощи, позволяют спланировать рациональное медицинское обеспечение мероприятий.

Предлагаемая организационно-функциональная система медицинского обеспечения мероприятий предусматривает безотказное и безотлагательное оказание медицинской помощи и предусматривает дифференцированные варианты использования медицинских сил и средств в зависимости от планируемой и реальной ситуационной обстановки, в том числе может использоваться при работе в организации спортивных и массовых крупных мероприятиях.

6. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

План мероприятий по подготовке к проведению Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Москве

№	Мероприятия	Документы, подтверждающие исполнение	Ответственные исполнители
1.1	Подготовка помещений медицинских пунктов и передача в пользование Оргкомитету.	Акты приема-передачи помещений и товарно-материальных ценностей	Собственник стадиона Оргкомитет
1.2	Передача помещений, оснащение медицинских пунктов оборудованием, укладками мобильных медицинских бригад, расходными материалами и лекарственными средствами.	Акты приема-передачи помещений и товарно-материальных ценностей	Оргкомитет Департамент здравоохранения города Москвы
1.3	Оснащение медицинских пунктов, средствами радиосвязи, орг. техникой.	Акты приема-передачи товарно-материальных ценностей	Оргкомитет Департамент здравоохранения города Москвы
2.1	Подбор и обучение медицинского персонала, привлекаемого для работы в местах осуществления Мероприятий.	Отчет	Департамент здравоохранения города Москвы
2.2	Обеспечение медицинского персонала, привлекаемого для работы в местах осуществления Мероприятий, униформой, проездом и питанием.	Отчет	Департамент здравоохранения города Москвы
3.1	Утверждение плана лечебно-эвакуационных мероприятий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в местах подготовки и проведения Мероприятий.	План	Департамент здравоохранения города Москвы
3.2	Создание неснижаемого резервного запаса медицинского имущества (лекарственных	Нормативный акт субъекта РФ Отчет	Департамент здравоохранения города Москвы

	средств, изделий медицинского назначения, донорской крови и ее компонентов) в медицинских организациях, расположенных на территории проведения Мероприятий.		
3.3	Проведение учений по отработке практической готовности медицинских организаций, расположенных в городах-организаторах Мероприятий, к приёму и оказанию скорой и специализированной медицинской помощи больным с подозрением на особо опасные инфекции, пострадавшим в результате террористических актов с применением химического оружия, биологических средств и радиоактивных веществ.	Отчет	Департамент здравоохранения города Москвы
4.1	Подготовка медицинских организаций, уполномоченных на оказание специализированной медицинской помощи, в том числе, в условиях стационара, участникам спортивных соревнований, иным лицам, участвующим в Мероприятиях, и зрителям Мероприятий.	Соглашение о сотрудничестве	Департамент здравоохранения города Москвы Оргкомитет
4.2	Организация оказания медицинского обеспечения тестовых соревнований в рамках подготовки к проведению Чемпионата.	Отчет	Департамент здравоохранения города Москвы Оргкомитет
4.3	Организация оказания медицинского обеспечения в местах осуществления мероприятий в период проведения Чемпионата.	Отчет	Департамент здравоохранения города Москвы Оргкомитет
4.4	Организация медицинского	Отчет	Департамент

	обеспечения отдельных Мероприятий Чемпионата (Финальной жеребьевки).		здравоохранения города Москвы Оргкомитет
5.1	Издание нормативно-правового акта об оказании медицинской помощи участникам спортивных соревнований, иным лицам, участвующим в мероприятиях, зрителям мероприятий в период подготовки и проведения Чемпионата.	Приказ	Департамент здравоохранения города Москвы
5.2	Организация и осуществление мониторинга доступности и качества оказания медицинской помощи в период проведения матчей Чемпионата.	Отчеты	Департамент здравоохранения города Москвы Оргкомитет

Приложение 2

**Стационары, задействованные для медицинской эвакуации с баз команд
(тренировочных площадок при базах команд):**

Наименование базы команды (тренировочной площадки)	Наименование медицинской организации для медицинской эвакуации с базы команды (тренировочной площадки)
База команды Германии в Оздоровительном комплексе «Ватутинки» (г.Москва, поселение Десеновское, ул. Чароитовая, вл. 5, стр.1)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы Городская клиническая больница имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения города Москвы (для авиамедицинской эвакуации для оказания скорой медицинской помощи) ✓ Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная клиническая больница Российской академии наук» (для оказания плановой и неотложной медицинской помощи)
Тренировочная площадка команды Германии на Спортивной базе Центрального спортивного клуба Армии (г. Москва, Новомосковский АО, 35-й км Калужского ш., Ватутинки)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы Городская клиническая больница имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения города Москвы (для авиамедицинской эвакуации для оказания скорой медицинской помощи) ✓ Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная клиническая больница Российской академии наук» (для оказания плановой и неотложной медицинской помощи)
База команды Перу в гостинице «Шератон Москоу Шереметьево» (г.Москва, Международное ш., 286, стр. 5)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Федеральный клинический центр высоких медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства Министерства здравоохранения Российской Федерации» (для оказания для оказания скорой медицинской помощи, плановой и неотложной медицинской помощи)
База команды Гунис в гостиница «Империл Парк Отель и Спа» (г.Москва, поселение Первомайское, д. Рогозино)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы Городская клиническая больница имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения города Москвы (для авиамедицинской эвакуации для оказания скорой медицинской помощи) ✓ Федеральное государственное бюджетное

	<p>учреждение здравоохранения «Клиническая больница №123 Федерального научно-клинического центра физико-химической медицины Федерального медико-биологического агентства Министерства здравоохранения Российской Федерации» (для оказания плановой и неотложной помощи)</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Наро-Фоминская районная больница № 1» (для оказания плановой и неотложной помощи) ✓ Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Красногорская городская больница № 1» (для оказания плановой и неотложной помощи)
<p>База команды Португалии и тренировочная площадка в учебно-тренировочном центре «Сатурн» (Московская обл., Раменский район, пос. Кратово, ул. Баумана, 10)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы Городская клиническая больница имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения города Москвы (для авиамедицинской эвакуации для оказания скорой медицинской помощи) ✓ Государственное Бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Люберецкая районная больница №2»
<p>База команды Аргентины на тренировочной базе «Бронницы» (Московская обл., Бронницы, ул. Москворецкая, 46)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы Городская клиническая больница имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения города Москвы (для авиамедицинской эвакуации для оказания скорой медицинской помощи)

7. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Асадуллин Ш. Г., Ахметов Ф.Р., Родионов И.Ю. Медико-санитарное обеспечение массовых мероприятий // Медицина катастроф. 1999. №3. С. 5.

2. Бобий Б.В., Гончаров С.Ф., Баранова Н.Н. «К вопросу об организации оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях во время проведения массовых спортивных мероприятий» // Медицина катастроф. - 2016. - №3 (95)- С. 4- 13.

3. Бородин В.Л., Филиппов Е.Ф., Бурлуцкая А.З. Организация специализированной медицинской помощи инфекционным больным во время подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи. Здоровоохр. Рос. Федерации. 2015. 59, № 3. С. 22-25.

4. Гончаров С.Ф., Баранова Н.Н. «Особенности медицинского обеспечения населения при массовых мероприятиях» // Актуальные вопросы скорой медицинской помощи на современном этапе: Сб. матер. II науч.- практ. конф. с междунар. участием, Москва, 26 нояб. 2014 г. – М., 2014. – с. 18-19.

5. Гончаров С.Ф., Гребенюк Б.В. «О медико-санитарных последствиях крупномасштабных ЧС» //Гражданская защита. - 2014. - № 8. - С. 57-58.

6. Губин Г.И., Бучинский В.С., Власова И.А. Оптимизация медицинского обеспечения массовых спортивных соревнований // Вопросы организации и взаимодействия службы мед. катастроф территориального и местного уровней Иркутской области: Сб. ст. областной науч.-практ. конф. - Иркутск: РИО ИГИУВ, 2006. - С. 90-91.

7. Исаев И.В. Роль службы медицины катастроф при угрозе и возникновении и чрезвычайных ситуаций // Казан. мед журнал. - 2011.- № 1. - с.82 – 85.

8. Итоги работы территориальной службы медицины катастроф Департамента здравоохранения города Москвы за 5 лет / Федотов С.А., Костомарова Л.Г., Потапов В.И., Бук Т.Н. // Здоровье столицы: Тез. док. XIII Московской ассамблеи, Москва, 20-21 нояб. 2014 г. - М., 2014. - С. 5-6.

9. Костомарова Л.Г., Стажадзе Л.Л. Территориальная служба медицины катастроф Москвы М., 2001 ??? с.

10. Костомарова Л.Г., Федотов С.А., Спиридонова Е.А. Технологии организации медицинского обеспечения массовых мероприятий // Медицина катастроф. Служба медицины катастроф. 2005. - №1 С. 5 - 8.

11. Кузьмин А., Гетманов С. Как обеспечить безопасность ЧМ – 2018 // Гражданская защита. 2016. №8 (492). С. 40-42.

12. Лобанов А.И. Особенности организации медицинского обеспечения безопасности массовых религиозных мероприятий // Мед. катастроф. - 2009.- № 2. С. 11-13.

13. Медицинское обеспечение массовых мероприятий как один из видов деятельности территориального центра медицины катастроф Московской области / Пахоменко Л.А., Рыбаков В.П., Макаров И.А. и др. // Медицина катастроф. - 2005. - №1 С. 9- 12.

14. Обеспечение защиты от биологических угроз при проведении Олимпийских игр / Онищенко Г.Г, Куличенко А.Н., Малецкая О.В. и др. // Проблемы особо опасных инфекций. 2010. №4. С. 5-8.

15. Опыт организации медицинского обеспечения массовых мероприятий в Архангельской области / Вальков А.В., Коряковский Л.Н., Котлов А.П., Барачевский Ю.Е. // Мед. катастроф. - 2007.-№2.- С. 13-15.

16. Организация медицинского обеспечения мероприятий с массовым сосредоточением людей / Костомарова Л.Г., Федотов С.А., Потапов В.И., и др. // Медицина катастроф. Служба медицины катастроф. 2013. - №4 С.1- 6.

17. Примеры организации медицинского обеспечения массовых мероприятий в Москве / Спиридонова Е.А., Федотов С.А., Мелешков Ю.С. и др. // ЦЭМПИНФОРМ. 2006. №4. С. 3 -12.

18. Федотов С.А. Медицинское обеспечение массовых мероприятий// Неотложная медицина в мегаполисе: Матер. междунар. научн. форума. М., 2004. С. 172.

19. Федотов С.А., Гуменюк С.А., Круговых Е.А. Работа Научно-практического центра экстренной медицинской помощи Департамента здравоохранения города Москвы по обеспечению мероприятий, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. Мед. катастроф. - 2015. - № 3. С. 7—9.

20. Филиппов Е.Ф., Ржевская Е.В., Бородин Медицинское обеспечение участников и гостей XXII Олимпийский зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в Сочи. Здравоохран. Рос. Федерации. 2015. 59, №3. С.15-18.

21. Хисамиев Р.Ш., Гинятуллина Л.Р., Амиров Н.Б. Опыт организации деятельности медико- санитарной части в период проведения крупных международных и массовых спортивных мероприятий (на примере ФКУЗ МСЧ МВД России по Республике Татарстан в период подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 г. в г.Казани) // Вестник современ. клин, медицины. - 2013. - Т. 6, прилож. 1 (Актуальные вопросы диагностики, лечения и профилактики в общемедицинской практике: Матер 6-й Всерос. конф., посвящ. XXVII Всемирной летней Универсиаде - 2013 г., 18-19 окт. 2013 г.). - С. 4-9.

22. Черняк С.И., Чубайко В.Г., Лукина И.Н. «К вопросу о готовности территориальных центров медицины катастроф к оказанию медицинской помощи населению в ЧС» // Направления совершенствования готовности Всероссийской службы медицины катастроф к реагированию и действиям при чрезвычайных ситуациях: Матер. Всерос. конф. с междунар. участием, Москва, 22 мая 2014 г. - М.: ФГБУ «ВЦМК «Защита», 2014 - С. 122-124.

23. Чубайко В.Г., Осадчий К.Н., Черняк С.И. «Деятельность территориальных центров медицины катастроф по организации медико-санитарного обеспечения субъектов Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях» // «Санитарная авиация Крыма» и «Совершенствование управления Всерос. службой медицины катастроф»: Матер, совместной науч.- практ. конф., Республика Крым, Судак, 18 сент. 2014 г. – М.: ФГБУ "ВЦМК "Защита", 2014. - С. 114- 116.

24. Alquthami A.H., Pines J.M.A «Systematic Review of Noncommunicable Health Issues in Mass Gatherings» // *Prehos. Dis. Med.* - 2014. - 29, № 2. - С. 167-175.

25. Kipor G., Goncharov S., Pichugina «Подготовка службы медицины катастроф к обслуживанию массовых мероприятий» // [18-th World Congress on Disaster and Emergency Medicine (Тез. докл. 18-го конгр. по медицине катастроф и неотложных состояний, 28-31 мая 2013 г., Манчестер, Великобритания)] / N. // *Prehos. Dis. Med.* - 2013. - 28, Suppl. 1. - С. S.78.

26. Medical support for Children's mass Gatherings. /Thiesbach A.R., Wolcke B.B., Piepho T. et. al.// *Prehosp. Dis. Med.* - 2004. - 18, 1. - С. 14-19.

27. Organization of medical support measures with a massive concentration of people in the city / Fedotov S.A., Kostomarova L.G., Potapov V.I., et al. // *J. European Journal of Biomedical and Life Sciences* (2017, №1, с.91-93.

28. Pelka P., Schmidt J. Medizinische Gefahrenabwehr auf GroSveranstaltungen // *Brand- schutz.* -2006. - 60, № 6. - С. 373-379.

29. Mass Gathering Medical Care: Retrospective Analysis of Patient Presentations over Five Years at a Multi-Day Mass Gathering / Grant W.D., Nacca N.E., Prince LA, Scott J.M. // *Prehos. Dis. Med.* 2010. 25. №2. С. 183-187.

30. Using regression analysis to predict emergency patient volume of the Indianapolis 500 Mile Race / G.F. Bovdish, W.H. Cordell, H. C. Bock *et al.* // *Ann. Emerg. Med.* 1992. № 21. P. 1200-1203. - 26.